



# Beschleunigung in Planungsverfahren

Fachtagung Umweltschutz in  
Projekten, 16.01.2024

---

Deutsche Bahn AG | Verkehrspolitik Deutschland (KWD)



# Über eingespartes CO2 hinaus hat Planungsbeschleunigung im Bereich Schiene weitere Vorteile



Effekte der Beschleunigung von Planungs- und Genehmigungsverfahren im Bereich Schiene

## Beschleunigungs- kommissionen und -pakete



Beschleunigungskommission  
Schiene

### Der Deutschland-Pakt

Unser Land soll schneller, moderner und sicherer werden

- **Schnellere Genehmigungen**  
mit breiter Akzeptanz der  
entsprechenden Träger,  
Behörden und  
Anwohner
- **Moderner, digitale Verwaltung**  
mit der digitalen Vernetzung  
der Ministerien
- **Wettbewerbsfähigkeit und  
Wachstum stärken**  
eine durch Investitionsanreize  
und steuerliche Entlastungen  
im Unternehmen
- **Mehr Fachkräfte, weniger  
irreguläre Migration**  
eine durch digitale, effiziente Verfahren

**Widerstandspassketten  
für Klimaschutz und Planungsbeschleunigung**

Das Ministerium für Klimaschutz und Energie, das Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz, das Bundesministerium für Verkehr, Bau und Stadtentwicklung und das Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz

### Innovationsforum Planungsbeschleunigung

Abschlussbericht

**Reformkommission Bau von  
Großprojekten**

Reformkommission Bau von  
Großprojekten

Endbericht

- **Frühere verkehrliche Klimaschutzeffekte von Bauvorhaben:** Für die Vorhaben des BVWP und des GVFG wird die CO2-Gesamtbilanz jeweils sogar aufwendig ermittelt.
- **Geringere Baukosten und -risiken:** Mit jeder umgesetzten Beschleunigung steigen die Chancen, dass Baupreissteigerungen vermieden werden. Speziell bei Großprojekten reduzieren sich über die Beschleunigung zudem weitere Projektrisiken.
- **Schnellerer Kapazitätsaufbau Bauwirtschaft, Behörden und DB:** Ein Großteil der Beschleunigungsmaßnahmen zeichnen sich dadurch aus, dass jeweils Planungs-, Prüf- oder Arbeitsschritte entfallen.
  - Entweder durch generellen Verzicht auf Verfahrensschritte oder Doppelprüfungen ...
  - ... oder durch stärkere Standardisierung der Verfahren.
- **Weitere positive Effekte im Bereich Umweltschutz:** Bei einigen Beschleunigungsvorschlägen zeigen sich sogar Umweltentlastungen über das Thema mehr Verkehr auf der Schiene hinaus.
  - Das Partnerschaftsmodell Schiene erleichtert Innovationen im grünen Bauen.
  - Die Bündelung von Kompensationsmaßnahmen steigert die Biodiversität.

# Viele der aktuellen Beschleunigungsvorschläge bauen auf die Beschleunigungsmaßnahmen der letzten Legislatur auf



Beschleunigungsmaßnahmen und –kommissionen der vorherigen Legislaturen (Auswahl und Fokus auf letzte Legislatur)

Innovationsforum  
Planungsbeschleunigung

Reformkommission  
Großprojekte



- ✓ **Übertragung des Anhörungsverfahrens auf das EBA** („Planfeststellung aus einer Hand“) (Umgesetzt durch Änderung BEVVG)
- ✓ **Vereinfachung von Finanzierungsverfahren** bei Baumaßnahmen an Bahnübergängen kommunaler Straßen („Wegfall kommunales Kostendrittel“)(Umgesetzt durch Änderung EKrG)
- ✓ **Katalog genehmigungsfreier Modernisierungsvorhaben** (Umgesetzt durch Änderung AEG und UVPG)
- ✓ **Stichtagsregelung zur Verkehrsprognose** (Umgesetzt durch Änderung AEG)
- ✓ **Vorzeitiger Maßnahmenbeginn noch vor der Genehmigung** („vorläufige Anordnung“) (Umgesetzt durch Änderung AEG)
- ✓ **Standardisierung von Kompensationsmaßnahmen** (Umgesetzt durch Erlass BKompV)
- ✓ **Building Information Modeling (BIM)** (Umgesetzt durch Pilotierung und Herstellung der Zuwendungsfähigkeit)

# Zahlreiche bedeutende Maßnahmen der Beschleunigungskommission Schiene und des Deutschland-Pakts sind umgesetzt oder in Umsetzung



Umgesetzte oder in Umsetzung befindliche Beschleunigungsvorschläge dieser Legislatur (Auswahl)

Beschleunigungs-  
kommission  
Schiene (BKS)

Deutschland-Pakt  
für Planungs- und  
Genehmigungs-  
verfahren  
Pakt (D-Pakt)



Beschleunigungskommission  
Schiene



- ✓ **Überragendes Öffentliches Interesse** führt dazu, dass den Vorhaben in der Abwägung mit anderen Rechtsgütern eine herausgehobene Stellung zukommt. (Vorschlag BKS 5.1, weitgehend umgesetzt 2023 im Gesetz zur Beschleunigung von Genehmigungsverfahren im Verkehrsbereich)
- ✓ **Digitalisierung der Genehmigungsverfahren** durch Digitalisierung der Anhörungsverfahren (Bestandteil Vorschlag 4.4 BKS, umgesetzt durch Änderung i. o.g. Gesetz)
- (✓) **Partnerschaftsmodell Schiene** (Vorschlag BKS 4.2, Pilotprojekte 2023 vereinbart, generelle Herstellung der Zuwendungsfähigkeit analog BIM offen)
- (✓) **Fristverkürzungen** (D-Pakt, Eckpunktebeschluss 2023, Änderung UVPG offen)
  - Die Frist des § 21 Abs. 3 UVPG soll „angemessen“ verkürzt werden zur „Beschleunigung der Verfahren“.<sup>1)</sup>
- (✓) **Umweltinformationsportal** (D-Pakt, Eckpunktebeschluss 2023, Änderung BNatSchG offen)
  - Kartierungsdaten sollen „gesetzlich verpflichtend zu öffentlich zugänglichen Quellen erklärt werden“.<sup>2)</sup>
- (✓) **Standards im Artenschutz** (Vorschlag BKS 2.4.6. und D-Pakt, Änderung BNatSchG Teil des Entwurfs zum einem Vierten Bürokratieentlastungsgesetz)
  - Ermöglichung von Verwaltungsvorschriften bei Vorhaben an Eisenbahnbetriebsanlagen ...
  - ... zur Bestandserfassung und zu Schutzmaßnahmen besonders geschützter Arten.
  - ... zur Durchführung von Unterhaltungs- und Erneuerungsmaßnahmen sowie Elektrifizierungen (hier Stromschlag und Leitungsanflug), bei deren Beachtung i.d.R. kein Verstoß gegen den Artenschutz besteht.

1) Zit. a. Eckpunkte der Eckpunkte der Bundesregierung für ein weiteres Bürokratieentlastungsgesetz (BEG IV), 30. August 2023

2) Zit. a. Pakt für Planungs-, Genehmigungs- und Umsetzungsbeschleunigung, und Ländern, 6. November

# Noch nicht umgesetzten Beschleunigungen sollten im Moderne-Schiene-Gesetz gebündelt und Vorbilder aus anderen Sektoren genutzt werden



Noch nicht in Umsetzung befindliche Beschleunigungsvorschläge dieser Legislatur (Auswahl)

Beschleunigungs-  
kommission  
Schiene (BKS)  
Deutschland-Pakt  
für Planungs- und  
Genehmigungs-  
verfahren  
Pakt (D-Pakt)  
Modernisierungs-  
paket für  
Klimaschutz und  
Planungs-  
beschleunigung



Beschleunigungskommission  
Schiene  
Abschlussbericht



Modernisierungspaket  
für Klimaschutz und Planungsbeschleunigung

- **Moderne-Schiene-Gesetz** zur gebündelten Umsetzung der BKS-Empfehlungen (BKS 5.2)
- **Erweiterung des Katalogs genehmigungsfreier Maßnahmen und stärkerer Verzicht auf Umweltverträglichkeitsprüfungen** (BKS 2.4.1/5 u. D-Pakt, Änderung AEG und UVPG notwendig)
- **Weiterentwicklung des Eisenbahnkreuzungsrechts** v.a. durch Verzicht auf sog. Fiktiventwürfe zur Berechnung der Kostenteilung (BKS 1.1.3, Änderung EKrG nach Vorbild FStrG und Änderung Verordnung ABBV notwendig)
- **Praxiswirksamere Plangenehmigung** (BKS 2.4.2 u. D-Pakt, Änderung AEG notwendig)
- **Stichtagsregelung zur Rechts- und Sachlage** (D-Pakt, Änderung AEG notwendig)
- **Ausweitung des vorzeitigen Maßnahmenbeginns** („Bauen wie Tesla“) (D-Pakt, Änderung AEG nach Vorbild BImSchG notwendig)
- **Einführung von Zustimmungsfiktionen für zu beteiligende Behörden** (D-Pakt, Umsetzung durch Änderung AEG nach Vorbild BImSchG)
- **Bündelung von Kompensationsmaßnahmen** (Koalitionsausschuss, Umsetzung offen, Änderung BNatSchG notwendig)
  - *„Der reale Ausgleich findet derzeit oftmals in kleinteiligen und unzusammenhängenden Flächen mit wenig Wert für den Erhalt der Biodiversität statt.“<sup>1)</sup>*
  - *„Die Kompensation der Eingriffe kann auch durch entsprechende Zahlungen erfolgen. Damit können die Vorhabenträger Infrastrukturprojekte einfacher und schneller planen.“<sup>1)</sup>*

1) Zit. a. Modernisierungspaket für Klimaschutz und Planungsbeschleunigung. 28. März 2023